

SIIKAISTEN TARKASTUSLAUTAKUNNAN VUODEN 2014 ARVIOINTIKERTOMUS

1. LAUTAKUNNAN TOIMINTA

1.1. Kokoonpano

Siikaisten kunnan tarkastuslautakuntaan kuuluvat puheenjohtaja Matti Anttila varalla Hannu Heikintalo, varapuheenjohtaja Ulla Haavisto varalla Seija Unto, jäsen Leo Forss varalla Vesa Viljanen, jäsen Maria Santti varalla Tommi Santti ja jäsen Keijo Silvola varalla Paavo Tuulensuu.

1.2. Toiminnan tarkoitus

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on Kuntalain 71§:n mukaan arvioida ovatko kunnanvaltuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet.

Tämän lisäksi tarkastuslautakunta voi arvioida tavoitteiden toimeenpanon laatua ja tuloksellisuutta sekä toiminnan vaikuttavuutta. Tuloksellisuutta tarkastellaan laajasti toiminnan onnistuneisuutena arvioiden miten hyvin kunta täyttää tehtävänsä asukkaidensa palvelujen tuottajana.

Strateginen johtaminen on valtuuston tehtävä, mutta tarkastuslautakunta voi ottaa kantaa johtamisen toimivuuteen ja strategioiden tuottamisprosessiin.

1.3. Yhteys tilintarkastajaan

Kunnan tilintarkastajana on toiminut JHTT-yhteisö BDO Audiator Oy vastuullisena tilintarkastajanaan JHTT Vesa Keso.

1.4. Toimintamuodot

Tarkastuslautakunta on käsitellyt kuntalain ja tarkastussäännön edellyttämiä asioita tilivuodelta 2014 kokouksissaan erikseen sovitun kokousaikataulun mukaisesti. Kokouksissa on saatu selvityksiä johtavien viranhaltijoiden toimesta kunnan toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta.

Tarkastuslautakunta on hyväksynyt itselleen työohjelman. Tämän työohjelman mukaisesti jokaisessa kokouksessa on ollut oma arviointiteema. Kokoukseen on kutsuttu kyseisen arviointiteeman mukainen viranhaltija kuultavaksi. Arviointityön välineenä on käytetty arviointilomaketta, joka on annettu kuultavalle viranhaltijalle. Viranhaltija on täyttänyt lomakkeen ja palauttanut sen tarkastuslautakunnalle ennen kokousta.

Kunnanjohtaja on kutsuttu jokaiseen kokoukseen antamaan katsaus ajankohtaisista kunnan toimintaan ja talouteen liittyvistä asioista.

Seuraavassa on esitetty tarkastuslautakunnan kokouksissa kirjattuja tarkastusvuoteen 2014 kohdistuvia päätöksiä:

Kokous 2.9.2014. Kulttuuritoimi ja sivistystoimi:

Kunnanjohtaja selosti tarkastuslautakunnalle kulttuuritoimeen liittyviä asioita. Kulttuuritapahtumien järjestämisessä on panostettu määrän sijasta 1-2 merkittävän kulttuuritapahtuman järjestämiseen. Konserttitoiminta ja tapahtumien järjestäminen on myös osa kuntamarkkinointia. Saadun selvityksen mukaan kulttuuritoimi toimii suurelta osin talkoovoimin.

Musiikkiopiston opiskelijamäärä on tilapäisesti nostettu viidestä seitsemään oppilaaseen.

Kunnanjohtaja selosti tarkastuslautakunnalle ajankohtaisia kunnan toimintaan ja talouteen liittyviä asioita. Tarkastuslautakunta keskusteli kunnanhallituksen päättämistä muutosesityksistä talousarvioon. Tarkastuslautakunnalle selostettiin mm. kunnan henkilöstössä tapahtuvia muutoksia.

Sivistystoimenjohtaja oli etukäteen toimittanut tarkastuslautakunnalle sivistystoiminta koskevan arviointilomakkeen. Sivistystoimenjohtaja selosti tarkastuslautakunnalle tämän lomakkeen sisältöä.

Tarkastuslautakunta käsitteli arvioinnin työohjelman vuodelle 2014.

Tarkastuslautakunta merkitsi saaneensa tiedoksi vuoden 2014 tilintarkastuksen työohjelman.

Kokous 18.11.2014. Kirjastotoimi, liikunta- ja nuorisotyö:

Tarkastuslautakunta teki tutustumiskäynnin kirjastoon. Kirjastosihteeri oli laatinut kirjallisen raportin, jossa oli otettu kantaa esityslistalla olleisiin asioihin. Kirjastosihteerin kuuleminen eteni tämän raportin sisällön mukaisesti. Raporttia ei liitetä pöytäkirjaan.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että myös kirjastotoimessa toiminnan vaikutuksia seurataan ja arvioidaan erilaisten tunnuslukujen avulla.

Kunnanjohtaja selosti tarkastuslautakunnalle ajankohtaisia kunnan toimintaan ja talouteen liittyviä asioita.

Kunnanjohtajan selostuksen mukaan tuloslaskelman osoittama vuosikate 31.10.2014 on 631t€. Talousarviossa vuosikate on 283t€. Kunnanjohtajan

ennusteen mukaan tuloslaskelman osoittama tilikauden 2014 alijäämä olisi noin 200t€. Talousarviossa alijäämä on 239t€.

Vapaa-aikasihteeri oli laatinut kirjallisen raportin, joka oli etukäteen toimitettu tarkastuslautakunnan jäsenille. Vapaa-aikasihteerin selostus eteni tämän raportin sisällön mukaisesti. Raporttia ei liitetä pöytäkirjaan.

Tarkastuslautakunta merkitsi saaneensa tiedoksi tilintarkastustyön toteumaraportin.

Kokous 28.1.2015. Peruskoulut, lasten päivähoito:

Kunnanjohtaja saapui kutsuttuna kokoukseen. Tarkastuslautakunta ja kunnanjohtaja sopivat, että tekninen johtaja saapuu kokoukseen hänen sijaansa.

Tekninen johtaja selosti tarkastuslautakunnalle tekniseen toimeen liittyviä ajankohtaisia asioita. Tarkastuslautakunta keskusteli tekniseen toimeen liittyvistä asioista.

Rehtori oli etukäteen toimittanut tarkastuslautakunnan jäsenille kirjallisen raportin. Rehtorin esitys eteni tämän raportin sisällön mukaisesti.

Päivähoidon johtaja oli etukäteen toimittanut tarkastuslautakunnan jäsenille kirjallisen raportin. Päivähoidon johtajan esitys eteni tämän raportin sisällön mukaisesti.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kaikessa toiminnan kehittämisessä ja vaikutusten arvioinnissa hyödynnetään säännöllisesti toteutettujen kyselyiden tuloksia.

Tarkastuslautakunta merkitsi tiedoksi tilintarkastajan raportin.

Kokous 7.4.2015. Tilinpäätöksen esittely, sivistystoimi, tekninen toimi:

Tarkastuslautakunta teki tutustumiskäynnin päiväkotiin klo 9.00 - 9.30. Päivähoidon johtaja esitteli tarkastuslautakunnalle päiväkodin toimitiloja.

Kunnanjohtaja oli estynyt saapumaan kokoukseen. Kunnansihteeri saapui kokoukseen hänen sijaansa.

Tarkastuslautakunnan jäsenille oli etukäteen toimitettu kunnanhallituksen allekirjoittama tasekirja.

Kunnansihteeri selosti tarkastuslautakunnalle toimintavuoden 2014 keskeisimpiä tavoitteita ja niiden saavuttamista.

Tilinpäätöslaskelmien mukaan vuosikate oli 324t€ ja tilikauden alijäämä 214€. Investointimenot olivat 889t€. Lainakanta oli 1 516€/asukas.

Vt sivistystoimenjohtaja oli etukäteen toimittanut tarkastuslautakunnalle täytetyn arviointilomakkeen. *Vt sivistystoimenjohtajan* esitys eteni tämän lomakkeen sisällön mukaisesti. Lomaketta ei liitetä pöytäkirjaan.

Tekninen johtaja oli etukäteen toimittanut tarkastuslautakunnalle täytetyn arviointilomakkeen. Teknisen johtajan esitys eteni tämän lomakkeen sisällön mukaisesti. Lomaketta ei liitetä pöytäkirjaan.

Tarkastuslautakunta merkitsi saaneensa tiedoksi tilintarkastustyön toteutumaportin.

Kokous 13.5.2015:

Tarkastuslautakunta käsitteli vuoden 2014 arviointikertomuksen ja vuoden 2014 tilintarkastuskertomuksen ja muut tilintarkastajan raportit ja teki tarvittavat esitykset kunnanvaltuustolle.

2. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI

2.1. Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet hallintokunnittain

Tarkastuslautakunta arvioi hallintokuntien ja niiden tehtäväalueiden toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista seuraavasti:

Kunnanhallitus:

- Kunnanhallituksen tehtäväalueiden toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet talousarvion mukaisesti.

Sivistyslautakunta:

- Sivistystoimen tavoitteita, tavoitteiden saavuttamiseksi tehtyjä toimenpiteitä ja toimenpiteiden vaikutuksia on kartoitettu eri viranhaltijoiden kuulemisissa.
- Tarkastuslautakunnan saamien selvitysten mukaan toimintaa voidaan pitää valtuuston asettamien talousarvion tavoitteiden mukaisena.
- Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan kunnanvaltuuston strategiset päätökset eivät ohjaa sivistystoimintaa.
- Sivistystoimi vertailee toimintaansa muihin kuntiin ainakin opetustoimen osalta. Vertailu ei ole systemaattista, josta raportoitaisiin säännöllisesti myös luottamuselimille.

- Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että sivistystoimessa pyritään arvioimaan tehtyjen toimenpiteiden vaikutuksia. Vaikutusten arvioinnissa voidaan käyttää apuna esimerkiksi erilaisia tilastotietoja ja asiakaskyselyitä.
- Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että johtamisen kehittämiseksi tehtyä työtä tullaan jatkamaan
- Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan keskuskoulun korjaustöiden vaikutukset ovat olleet tavoitteiden mukaisia. Sisäilman laatu on parantunut merkittävästi ja sairauspoissaolot ovat vähentyneet.

Tekninen lautakunta:

- Teknisessä toimessa työskentelee seitsemän työntekijää. Henkilöstön määrässä ei ole tapahtunut muutoksia. Tilivelvollinen ja ainoa esimies on tekninen johtaja.
- Saadun selvitysten mukaan teknisessä toimessa ei tehdä vertailuja toisiin kuntiin. Kuntaliitosselvityksen yhteydessä on kartoitettu eri kuntien toimintatapoja.
- Tuottavuuden kehittämiseksi ei ole tehty toimenpiteitä.
- Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kiinteistöjen ylläpidosta tehdään strateginen päätös, jolloin niukat resurssit voidaan kohdistaa mahdollisimman tarkoituksenmukaisesti.
- Teknisen lautakunnan tehtäväalueiden toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet talousarvion mukaisesti.

Vuoden 2014 toimintakertomuksessa on esitetty oikein ja riittävästi kunnan toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen.

2.2. Koko kuntaa koskevat taloudelliset tavoitteet

Toimintatuotot 1 984t€ olivat 140t€ suuremmat kuin talousarviossa. Toimintakulut 11 645t€ olivat 83t€ suuremmat kuin talousarviossa. Verotulot olivat 4 198t€, joka on 128t€ vähemmän kuin talousarviossa. Valtionosuudet olivat 5 814t€, joka on 86t€ enemmän kuin talousarviossa.

Kunnan vuosikate oli ylijäämäinen 324t€. Vuoden 2014 talousarviossa vuosikatteen oli arvioitu muodostuvan ylijäämäiseksi talousarvioon tehtyjen muutosten jälkeen -281t€.

Tilikauden tulos muodostui suunnitelman mukaisten poistojen jälkeen alijäämäiseksi 214t€, mikä on sama kuin tilikauden ylijäämä.

Kunnan omavaraisuusaste oli 66,9 %. Edellisenä vuonna vastaava luku oli 68,0 %.

2.3. Investoinnit

Kunnan talousarviossa oli investointimenoja varten yhteensä 1 269t€. Investointimenot toteutuivat 889t€:n suuruisina. Investointien rahoitusosuuksia oli budjetoitu 80t€, kun niiden toteutuma oli 137t€.

3. KUNTAKONSERNI

Toimintakertomuksessa on tehty selkoa, miten valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet kuntakonsernin toiminnassa. Selvitys kohdistuu konsernijohdon toimintaan, kunnan edustajien toimintaan tytäryhteisöissä ja siihen, miten tytäryhteisöille kunnan talousarviossa ja -suunnitelmassa tai muutoin asetetut tavoitteet ovat toteutuneet.

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan toimintakertomuksessa on annettu riittävästi selvityksiä kuntakonsernia koskevista asioista.

Konsernin omavaraisuusaste oli 59,9 %. Edellisenä vuonna vastaava luku oli 61,7 %.

4. YHTEENVETO

Tarkastuslautakunta on suorittanut lakisääteisen arviointitehtävänsä ja jättää vuoden 2014 arviointikertomuksen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Siikaisissa 13.5.2015.



Matti Anttila
puheenjohtaja



Ulla Haavisto
varapuheenjohtaja



Leo Forss



Maria Santti



Keijo Silvola