

SIIKAISTEN TARKASTUSLAUTAKUNNAN VUODEN 2017 ARVIOINTIKERTOMUS

1. LAUTAKUNNAN TOIMINTA

1.1. Kokoonpano

Kuntalain 121.1§:n mukaan kunnanvaltuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Kunnanvaltuusto on valinnut tarkastuslautakuntaan toimikaudeksi 2013-2016: puheenjohtaja Matti Anttila varalla Hannu Heikintalo, varapuheenjohtaja Ulla Haavisto varalla Seija Unto, jäsen Leo Forss varalla Vesa Viljanen, jäsen Maria Santti varalla Jukka Pihlajaniemi ja jäsen Keijo Silvola varalla Paavo Tuulensuu. Tämän tarkastuslautakunnan toimikausi on jatkunut vielä kevään 2017.

Valtuusto on kokouksessaan 8.6.2017 valinnut tarkastuslautakuntaan seuraavat jäsenet ja varajäsenet:

Varsinainen jäsen		Henk.koht.varajäsen	
Anneli Lahtinen, pj	(5)	Seppo Lahtinen	(0)
Leo Forss, vpj	(5)	Hannu Heikintalo	(0)
Matti Anttila	(5)	Heli Harju	(0)
Paavo Tuulensuu	(5)	Toivo Fridfelt	(0)
Maria Santti	(5)	Therese Rosenqvist	(0)

Suluissa on esitetty osallistumiskerrat kokouksiin. Kokouksia on ollut 5 kpl.

Tarkastuslautakunnan jäsenillä on ollut seuraavat ns. pysyvät esteellisyydet: Anneli Lahtinen on ollut kunnanhallituksen jäsen kevään 2017, Leo Forss on ollut teknisen lautakunnan varajäsen kevään 2017, Maria Santti on ollut sairaanhoitopiirin valtuuston jäsen kevään 2017 ja Paavo Tuulensuu on ollut sivistyslautakunnan jäsen kevään 2017. Esteelliset tarkastuslautakunnan jäsenet eivät ole osallistuneet tarkastuslautakunnan toimintaan kyseisten asioiden käsittelyn osalta.

1.2. Toiminnan tarkoitus

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on KunL 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet sekä onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tuloksellisuutta tarkastellaan laajasti toiminnan onnistuneisuutena, arvioiden miten hyvin kunta täyttää tehtävänsä asukkaiden palvelujen tuottajana.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Hallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta (KunL 121.5§).

1.3. Yhteys tilintarkastajaan

Kunnan tilintarkastajana on toiminut tilintarkastusyhteisö BDO Audiator Oy vastuullisena tilintarkastajanaan JHTT Vesa Keso.

1.4. Toimintamuodot

Tarkastuslautakunta on käsitellyt kuntalain ja hallintosäännön edellyttämiä asioita tilivuodelta 2017 vuosille 2017-2020 hyväksytyyn arviointisuunnitelman mukaisesti. Vuoden 2017 painopistealueena on ollut hyvinvointilautakunnan alaiset toiminnot.

Jokaiseen tarkastuslautakunnan kokoukseen on kutsuttu kunnanjohtaja selvittämään ajankohtaisia kunnan toimintaan ja talouteen liittyviä asioita. Jokaisessa kokouksessa on ollut myös työohjelman mukainen arviointiteema.

Kunnanjohtajan lisäksi toimintavuoden aikana kokouksissa on ollut kuultavina sivistysjohtaja, päivähoitojohtaja, kirjastosihteerit, vapaa-aikasihteerit ja tekninen johtaja.

Tarkastuslautakunta on saanut selvityksiä johtavien viranhaltijoiden toimesta kunnan toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta. Viranhaltijoiden täytettäväksi on annettu arviointilomake, joka on liitteineen toimitettu ennen kokousta tarkastuslautakunnan jäsenille.

Osana arviointityötä tarkastuslautakunta seuraa kunnan toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Lautakunta on sopinut, että kaikki jäsenet seuraavat kaikkien toimielinten toimintaa. Tarkastuslautakunta on harkinnut seurantavastuun jakamista jäsenten välisellä keskinäisellä työnjaolla.

2. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN JA TULOKSELLISUUDEN ARVIOINTI

2.1. Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet sekä toiminnan tarkoituksenmukaisuus ja tuloksellisuus hallintokunnittain

Tarkastuslautakunta arvioi hallintokuntien ja niiden tehtäväalueiden toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä toiminnan tarkoituksenmukaisuutta ja tuloksellisuutta seuraavasti:

Kunnanhallitus:

- Kunnanhallituksen tehtäväalueiden toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet olennaisilta osin talousarvion mukaisesti.
- Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota tilinpäätöksen toimintakertomuksen uudistettuun tapaan esittää toiminnallisia tavoitteita ja niiden toteutumista. Uudistettu esittämistapa tuo aikaisempaa selkeämmin esille toiminnan tavoitteet ja niiden toteutumisen
- Vuoden 2017 aikana on aloitettu kunnanvirastoa ja kirjastoa koskeva toimitilojen uudelleenjärjestely. Tarkastuslautakunta toteaa, että kyseiset toimenpiteet ovat olleet tuloksellisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden näkökulmasta perusteltuja. Tarkastuslautakunta pitää hyvänä asiassa tehtyä ripeää päätöksentekoa.
- Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että muutoksen yhteydessä kiinnitetään huomiota riittävään johtamistyöhön.

Hyvinvointilautakunta:

- Hyvinvointilautakunnan alaisen toiminnan tavoitteita, tavoitteiden saavuttamiseksi tehtyjä toimenpiteitä ja toimenpiteiden vaikutuksia sekä toiminnan tuloksellisuutta on kartoitettu sivistystoimenjohtajan, vapaa-aikasihteerin, päivähoidonjohtajan ja kirjastosihteerin kuulemisissa.
- Tarkastuslautakunnan saamien selvitysten mukaan toimintaa voidaan pitää olenniasilta osin valtuuston asettamien tavoitteiden mukaisena.
- Tuloksellisuuden parantamiseksi tehtynä toimenpiteenä on kuulemisissa nousut esille sivistystoimen valmisteleva oman erityisopetuksen laajentaminen niin, että ostopalvelun tarvetta voitaisiin vähentää.
- Kirjastotoimen osalta tarkastuslautakunta suosittelee, että vaikuttavuuden parantamiseksi harkittaisiin kirjavinkkausten toistamista suunnitelmallisesti.
- Kulttuuritoimen osalta tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kunnanhallitus pikaisesti löytää kestävä ratkaisun kulttuuritoimen tehtävien hoitamiseksi.

Tekninen lautakunta:

- Teknisen lautakunnan alaista toimintaa on arvioitu teknisen johtajan kuulemisessa 4.4.2018.
- Kuulemisessa on käyty läpi talousarviossa esitettyjä tavoitteita, tavoitteiden saavuttamiseksi tehtyjä toimenpiteitä ja tehtyjen toimenpiteiden vaikutuksia.
- Saatujen selvitysten mukaan teknisen lautakunnan toiminta on ollut kunnanvaltuuston asettamien tavoitteiden mukaista.
- Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kunnan kiinteistöille laaditaan kokonaisvaltainen ylläpitosuunnitelma (kiinteistöstrategia) jota päivätetään säännöllisesti ja joka ohjaa kiinteistöjen kunnostusta ja ylläpitoa.

2.2. Koko kuntaa koskevat taloudelliset tavoitteet

Toimintatuotot 1 926t€ olivat 108t€ suuremmat kuin talousarviossa. Toimintakulut 10 704t€ olivat 844t€ pienemmät kuin talousarviossa. Verotulot olivat 4 539t€, joka on 70t€ enemmän kuin talousarviossa. Valtionosuudet olivat 5 131t€, joka on 91t€ vähemmän kuin talousarviossa.

Kunnan vuosikate oli ylijäämäinen 886t€. Vuoden 2017 talousarviossa vuosikatteen oli arvioitu muodostuvan alijäämäiseksi talousarvioon tehtyjen muutosten jälkeen -50t€.

Tilikauden tulos muodostui suunnitelman mukaisten poistojen jälkeen ylijäämäiseksi 324t€, mikä on sama kuin tilikauden ylijäämä.

Kunnan suhteellinen velkaantuneisuus oli 29,2% ja lainakanta 1 440€/asukas.

2.3. Investoinnit

Kunnan talousarviossa oli investointimenoja varten yhteensä 412t€. Investointimenot toteutuivat 308t€:n suuruisina. Suurin yksittäinen poikkeama valtuuston päättämiin määrärahoihin oli Metsätähden remontti, johon oli myönnetty 100t€ mutta toteutuma oli vain 45t€. Pysyvien vastaavien myyntituloja oli budjetoitu 50t€, joka ei ollut totetunut lainkaan.

3. KUNTAKONSERNI

Toimintakertomuksessa on tehty selkoa, miten valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet kuntakonsernin toiminnassa. Selvitys kohdistuu konsernijohdon toimintaan, kunnan edustajien toimintaan tytäryhteisöissä ja siihen, miten tytäryhteisöille kunnan talousarviossa ja -suunnitelmassa tai muutoin asetetut tavoitteet ovat toteutuneet.

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan toimintakertomuksessa on annettu riittävästi selvityksiä kuntakonsernia koskevista asioista.

Konsernin kertynyt ylijäämä oli 1 253€/asukas, lainakanta 1 629€/asukas ja suhteellinen velkaantuneisuus 24,9%. Tuloslaskelman osoittama vuosikate oli 682€/asukas.

4. YHTEENVETO

Tarkastuslautakunta on suorittanut lakisääteisen arviointitehtävänsä ja jättää vuoden 2017 arviointikertomuksen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Siikaisissa 16.5.2018

Anneli Lahtinen
puheenjohtaja

Leo Forss

Matti Anttila

Maria Santti

Paavo Tuulensuu