

SIIKAISTEN TARKASTUSLAUTAKUNNAN VUODEN 2025 ARVIOINTIKERTOMUS

1. LAUTAKUNNAN TOIMINTA

1.1. Kokoonpano

Kuntalain 121.1§:n mukaan kunnanvaltuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Valtuusto on kokouksessaan 4.6.2025 valinnut tarkastuslautakuntaan jäsenet ja varajäsenet.

Kunnanvaltuusto on 17.11.2025 myöntänyt eron luottamustoimesta tarkastuslautakunnan varapuheenjohtaja Juho Vanhatalolle. Hänen tilallensa tarkastuslautakunnan varapuheenjohtajaksi on 17.11.2025 kokouksessa valittu Martti Paukkunen ja hänen varajäseneksi Juha Ylikahri.

Varsinainen jäsen		Henk.koht.varajäsen	
Tero Harju, pj	(5)	Hannu Heikintalo	(0)
Martti Paukkunen, vpj	(2)	Juha Ylikahri	(1)
Johanna Huhtanen	(5)	Seija Kallioniemi	(0)
Kauko Ylikoski	(5)	Seppo Jönkkäri	(0)
Susanna Kuusisto	(5)	Kaija Vettenranta	(0)

Suluissa on esitetty osallistumiskerrat kokouksiin. Kokouksia on ollut 5 kpl.

Tarkastuslautakunnan jäsenet ovat ilmoittaneet seuraavat pysyvät esteellisyydet: Susanna Kuusisto ilmoitti, että hänen puolisonsa on hyvinvointilautakunnan jäsen.

1.2. Toiminnan tarkoitus

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on KunL 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet sekä onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tuloksellisuutta tarkastellaan laajasti toiminnan onnistuneisuutena, arvioiden miten hyvin kunta täyttää tehtävänsä asukkaiden palvelujen tuottajana.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä mutta omana asianaan.

Hallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta (KunL 121.5§).

1.3. Yhteys tilintarkastajaan

Kunnan tilintarkastajana on toiminut tilintarkastusyhteisö BDO Audiator Oy vastuullisena tilintarkastajanaan JHT Vesa Keso.

1.4. Toimintamuodot

Tarkastuslautakunta on käsitellyt kuntalain ja hallintosäännön edellyttämiä asioita vuoden 2025 vuosityöohjelman ja vuosille 2025-2028 hyväksytyyn arviointisuunnitelman mukaisesti. Vuoden 2025 arviointityössä on painotettu esi- ja perusopetusta, varhaiskasvatusta sekä työllistettyjä.

Jokaiseen tarkastuslautakunnan kokoukseen on kutsuttu kunnanjohtaja selvittämään ajankohtaisia kunnan toimintaan ja talouteen liittyviä asioita. Jokaisessa kokouksessa on ollut myös työohjelman mukainen arviointiteema.

Kunnanjohtajan lisäksi toimintavuoden aikana kokouksissa on ollut kuultavina hyvinvointijohtaja, päiväkodin johtaja ja tekninen johtaja.

Tarkastuslautakunta on saanut selvityksiä johtavien viranhaltijoiden toimesta kunnan toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta. Viranhaltijoille on kokouskutsun yhteydessä annettu kysymyksiä, joihin he ovat laatineet kirjallisia vastauksia. Kuulemisissa viranhaltijat ovat esitelleet tarkastuslautakunnalle kirjallisen aineiston sisältöä.

Arviointityönsä suorittamiseksi tarkastuslautakunta seuraa toimielinten ja viranhaltijoiden toimintaa. Tarkastuslautakunta on sopinut seuraavasta työnjaosta eri hallinnonalojen toiminnan seuraamisessa.

<u>Toimielin</u>	<u>Tarkastuslautakunnan jäsen</u>
Kunnanhallitus	Tero Harju, Kauko Ylikoski
Hyvinvointilautakunta	Johanna Huhtanen, Tero Harju
Elinvoimalautakunta	Susanna Kuusisto, Martti Paukkunen

Yksi arviointityön toimintamuoto ovat erilaiset tutustumiskäynnit kunnan eri kohteisiin. Tammikuun 2026 kokouksen yhteydessä tarkastuslautakunta on tehnyt tutustumiskäynnin Eteläpään uudelle huoltorakennukselle.

2. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN JA TULOKSELLISUUDEN ARVIOINTI

2.1. Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet sekä toiminnan tarkoituksenmukaisuus ja tuloksellisuus hallintokunnittain

Tarkastuslautakunta arvioi hallintokuntien ja niiden tehtävääalueiden toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä toiminnan tarkoituksenmukaisuutta ja tuloksellisuutta seuraavasti:

Vuoden 2024 arviointikertomuksen havainnot

Kunnanvaltuusto on velvoittanut kunnanhallitusta ja lautakuntia ryhtymään toimiin vuoden 2024 arviointikertomuksessa esitettyjen huomioiden johdosta sekä raportoimaan näistä valtuustolle syyskuun 2025 loppuun mennessä.

Kunnanhallitus on 18.8.2025 päättänyt kunnanvaltuustolle annettavasta raportista. Tarkastuslautakunta on 5.9.2025 käsitellyt ja merkinnyt tiedokseen kunnanhallituksen laatiman selvityksen.

Henkilöstön työhyvinvointi ja riskienhallinta

Vuoden 2025 talousarviossa on todettu mm., että panostaminen työntekijöiden työhyvinvointiin kannattaa useista syistä, jotka hyödyttävät sekä työntekijöitä että työnantajia. Työhyvinvointiin ja työssäjaksamiseen liittyvät asiat ovat nousseet esille myös eri viranhaltijoiden kuulemisissa.

- Millä tavoin kunnanhallitus on kiinnittänyt huomioita erityisesti johtavien viranhaltijoiden työhyvinvointiin ja työssä jaksamiseen?

Työvoimapalvelut

Tarkastuslautakunnalle on selvitetty työttömyydenhoidon kustannusten kehitystä 2020-2025. Saadun selvityksen mukaan kunnan maksamat ns. sakkomaksut olivat v 2020 noin 80 t€. Vuoden 2025 toteutuneet maksut ajalla 1-9 ovat olleet noin 150 t€. Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota sakkomaksujen huomattavaan kasvuun. Tarkastuslautakunnalle todettiin, että toimenpiteitä asian korjaamiseksi on aloitettu.

- Mitä toimenpiteitä kunta voi tehdä työttömyyden hoidon kustannusten hillitsemiseksi?

Terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen

Kunnanhallitus on toimintakertomuksessa esittänyt, että terveydenhuoltolain mukaan kunnan on seurattava asukkaitensa terveyttä ja hyvinvointia sekä niihin vaikuttavia tekijöitä väestöryhmittäin sekä kunnan palveluissa toteutettuja toimenpiteitä, joilla vastataan kuntalaisten hyvinvointitarpeisiin. Kuntalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista sekä toteutetuista toimenpiteistä on raportoitava valtuustolle vuosittain, minkä lisäksi valtuustolle on kerran valtuustokaudessa valmisteltava laajempi hyvinvointikertomus.

Siikaisten kunnanvaltuustolle on syksyllä 2021 valmisteltu hyvinvointikertomus- ja suunnitelma erillisenä asiakirjana. Kunnanvaltuusto on hyväksynyt suunnitelman kokouksessa 10.11.2021.

Vuonna 2025 valtuustokauden vaihduttua ei ole valmisteltu laajaa hyvinvointikertomusta ja -suunnitelmaa. Vuonna 2025 kuntalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista sekä toteutetuista toimenpiteistä ei ole raportoitu valtuustolle.

Terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi asetettuja tavoitteita ja niiden toteutumista on vuoden 2025 tilinpäätöksessä sivuttu useissa hyvinvointilautakunnan tehtäväalueiden tavoitteita ja niiden saavuttamista kuvaavissa kohdissa. Hyvinvointijohtaja on 21.11.2025 selvittänyt tarkastuslautakunnalle millä tavoin hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen näky 2025 talousarvion tavoitteissa ja toteutuneessa toiminnassa.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että talousarviossa esitetään selkeitä terveyden ja hyvinvoinnin edistämisen tavoitteita. Tavoitteiden saavuttamisesta voidaan raportoida joko tilinpäätöksessä tai erillisessä hyvinvointiraportissa.

Hyvinvointilautakunta

Hyvinvointijohtaja on ollut kuultavana tarkastuslautakunnan kokouksissa 21.11.2025 ja 10.4.2026. Kokouksissa on saatu selvityksiä hyvinvointilautakunnan alaisen toiminnan ajankohtaisista asioista, terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseen liittyvistä toimenpiteistä sekä toiminnan tavoitteista ja niiden saavuttamisesta.

Arviointityössä on selvitetty mm. perusopetuksen johtamiseen ja henkilöstöön liittyviä asioita. Tarkastuslautakunta suosittelee, että koulun johtamistyöhön kiinnitetään huomiota niin että laadukkaat opetuksen toimintaedellytykset voidaan turvata.

Arviointityössä on noussut esille myös esim. koulukuljetukset.

- **Koulukuljetusten osalta tarkastuslautakunta pyytää kunnanhallitukselta selvitystä, onko hyvinvointilautakunta tehnyt tai suunnitellut tekevänsä toimenpiteitä koulukuljetusten myöntämisperusteiden tulkinnanvaraisuuden vähentämiseksi?**

Hyvinvointilautakunnan talousarvion toimintatuottojen toteutuma oli 89,4 % ja toimintakulujen 90,0 %. Tarkastuslautakunnalle on selvetty erilaisia vuoden 2025 talousarvioon liittyviä epäselvyyksiä. Tarkastuslautakunta kehottaa hyvinvointilautakuntaa kiinnittämään huomiota huolellisuuteen ja tarkkaavaisuuteen talousarvion laadinnassa.

Toiminnallisten tavoitteiden osalta tarkastuslautakunta toteaa, että toiminta on ollut olennaisilta osin asetettujen tavoitteiden mukaista.

Elinvoimalautakunta:

Elinvoimalautakunnan arviointia on tehty teknisen johtajan kuulemisessa 10.4.2026, pöytäkirjojen ja tilinpäätöksen tietojen perusteella sekä tutustumiskäynnillä Eteläpään uuteen huoltorakennukseen. Retkeilyn huoltorakennuksen tarkastuslautakunta toteaa, että

saatujen selvitysten mukaan budjetoitu rahoitusosuus ei todennäköisesti tule toteutumaan.

Osana arviointityötä tarkastuslautakunnalle on selvitetty hankintoihin liittyviä asioita. Tarkastuslautakunta kehottaa elinvoimalautakuntaa kiinnittämään huomiota huolellisuuteen ja tarkkaavaisuuteen hankintojen toteuttamisessa.

Tekninen toimi hoitaa kunnan vuokra-asuntojen vuokrauksen. Asuntoja on 48 kpl, joista oli vuokrattuna syksyllä 2025 40 kpl. Lisäksi neljä huoneistoa on omassa tai yhdistysten käytössä. Vanhustentaloissa on 16 asuntoa, joista tyhjillään on 4 kpl.

- **Millä tavoin kunta pystyy vastaamaan vuokra-asuntojen kysyntään?**

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota Merikarvialle johdetun jäteveden (53m²) ja laskutetun jäteveden (18 m²) määrän suureen eroon. Tilinpäätöksen mukaan laskuttamattoman jäteveden määrä oli vuonna 2025 66,2 %.

- **Mitä toimenpiteitä on suunniteltu tehtävän laskuttamattoman jäteveden määrän pienentämiseksi?**

Toiminnallisten tavoitteiden osalta tarkastuslautakunta toteaa, että toiminta on ollut olennaisilta osin asetettujen tavoitteiden mukaista. Taloudellisten tavoitteiden osalta todetaan, että elinvoimalautakunnan toimintakatteen talousarviototeutuma oli 59,06 % ja vyörytyserien jälkeen 64,14 %.

2.2. Koko kuntaa koskevat taloudelliset tavoitteet

Toimintakate oli vuoden 2025 tilinpäätöksessä -3,9 M€, joka on 679 t€ enemmän kuin talousarviossa. Verotulot olivat 3,2 M€, joka on 44 t€ vähemmän kuin talousarviossa. Valtionosuudet olivat 1,6 M€, joka on 17 t€ enemmän kuin talousarviossa.

Kunnan vuosikate oli ylijäämäinen 0,8 M€. Vuoden 2025 talousarviossa vuosikatteenä oli arvioitu muodostuvan 124 t€. Tilikauden tulos muodostui suunnitelman mukaisten poistojen jälkeen ylijäämäiseksi 291 t€, mikä on sama kuin tilikauden ylijäämä. Taseen kertynyt ylijäämä oli tilinpäätöksessä 6,7 M€.

Talouden suunnittelun näkökulmasta tarkastuslautakunta kiinnittää edellisvuoden tapaan huomiota kuntatalouden huomattavan epävarmaan tulevaisuuteen.

Kunta on maksanut vuoden 2021 aikana kaiken korollisen vieraan pääoman pois ja on ollut tilinpäätöshetkellä velaton. Velattomuus kertoo mm. siitä, että investoinnit on voitu tehdä tulo-rahoituksella. Investointien tulo-rahoitus % on huomattavan korkea (331,7 %) jo kolmatta vuotta peräkkäin. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kunnanhallitus seuraa aktiivisesti investointien toteuttamista ja mahdollisen korjausvelan kertymisen estämistä.

Kunnan talousarviossa oli investointimenoja varten varattu yhteensä 463 t€. Investointimenot toteutuivat 344 t€:n suuruisina.

3. KUNTAKONSERNI

Toimintakertomuksessa on tehty selkoa, miten valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet kuntakonsernin toiminnassa. Kuntakonserniin kuuluu kaksi kuntayhtymää. Kunnalla ei ole tytäryhteisöjä. Toimintakertomuksen selvitys kohdistuu konsernijohdon toimintaan, kunnan edustajien toimintaan kuntayhtymissä ja siihen, miten kuntayhtymille kunnan talousarviossa ja -suunnitelmassa tai muutoin asetetut tavoitteet ovat toteutuneet.

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan toimintakertomuksessa on annettu riittävästi selvityksiä kuntakonsernia koskevista asioista.

Konsernin kertynyt ylijäämä oli 5 590 €/asukas, lainat ja vuokravastuut 18 €/asukas. Laskennallista lainanhoitokatetta ei velattomuudesta johtuen ole tarkoituksenmukaista esittää. Konsernituloslaskelman osoittama vuosikate oli poistoista 152,5 %.

4. YHTEENVETO

Tarkastuslautakunta on suorittanut lakisääteisen arviointitehtävänsä ja jättää vuoden 2025 arviointikertomuksen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Siikaisissa 18.5.2026

Tero Harju
puheenjohtaja

Juha Ylikahri

Johanna Huhtanen

Susanna Kuusisto

Kauko Ylikoski

SIGNATURES**ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This document contains 6 pages before this page

Dokumentet inneholder 6 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 6 sivua ennen tätä sivua

Dette dokument indeholder 6 sider før denne side

Detta dokument innehåller 6 sidor före denna sida

authority to sign

representative

custodial

asemavaltuus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmateckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende